



COMUNE DI CAPOLIVERI

PROVINCIA DI LIVORNO

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

COPIA

Comunicata ai Capigruppo Consiliari
il 22/03/2018Nr. Prot. 4300

CAPUT LIBERUM SRL - APPROVAZIONE DIRETTIVE

Nr. Progr. **79**

Data **15/03/2018**

Seduta NR. **16**

L'anno DUEMILADICIOTTO questo giorno QUINDICI del mese di MARZO alle ore 15:40 convocata con le prescritte modalità, Solita sala delle Adunanze si è riunita la Giunta Comunale.

Fatto l'appello nominale risultano:

<i>Cognome e Nome</i>	<i>Carica</i>	<i>Presente</i>
BARBETTI RUGGERO	SINDACO	S
GELSI ANDREA	VICESINDACO	S
CARDELLI LEONARDO	ASSESSORE	S
DELLA LUCIA CLAUDIO	ASSESSORE	S
FORESI SILVIA	ASSESSORE	N
<i>TOTALE Presenti: 4</i>		<i>TOTALE Assenti: 1</i>

Assenti Giustificati i signori:

FORESI SILVIA

Assenti Non Giustificati i signori:

Nessun convocato risulta assente ingiustificato

Partecipa il SEGRETARIO COMUNALE, DOTT.SSA ROSSI ANTONELLA.

In qualità di SINDACO, il DOTT. BARBETTI RUGGERO assume la presidenza e, constatata la legalità della adunanza, dichiara aperta la seduta invitando la Giunta a deliberare sugli oggetti iscritti all'ordine del giorno.

Oggetto: Caput Liberum s.r.l. – Approvazione direttive.

La Giunta Comunale

Visti:

- il D.Lgs. 50/2016, contenente il recepimento della nuova disciplina in materia di "in house providing" dettata dalle Direttive UE nn. 23, 24 e 25 del 2014 in materia di concessioni e appalti dei settori ordinari e speciali e il successivo D.Lgs.56/2017;

- L'art. 5 del decreto, recependo i presupposti elaborati nel corso degli anni dalla giurisprudenza comunitaria in materia di affidamenti diretti e i principi contenuti nelle citate Direttive, prevede che le concessioni o gli appalti pubblici, nei settori ordinari o speciali, aggiudicati da un'amministrazione aggiudicatrice o da un ente aggiudicatore a una persona giuridica di diritto pubblico o di diritto privato non rientrano nell'ambito di applicazione del nuovo codice dei contratti pubblici quando sono soddisfatte tutte (contemporaneamente) le seguenti condizioni:

1. un'amministrazione aggiudicatrice o un ente aggiudicatore esercita sulla persona giuridica di cui trattasi un controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi, qualora eserciti un'influenza determinante sia sugli obiettivi strategici, che sulle decisioni significative della persona giuridica controllata;
2. oltre l'80% dell'attività della persona giuridica controllata è effettuata nello svolgimento dei compiti ad essa affidati dall'amministrazione aggiudicatrice controllante o da un ente aggiudicatore, nonché da altre persone giuridiche controllate dall'amministrazione aggiudicatrice; In ogni caso, la società deve realizzare oltre l'80 (ottanta) per cento del proprio fatturato nello svolgimento dei compiti ad essa affidati dall'ente pubblico o dagli enti pubblici soci. L'attività ulteriore rispetto a tale limite di fatturato è consentita solo a condizione che la stessa permetta di conseguire economie di scala o di altri recuperi di efficienza sul complesso dell'attività principale della società.
3. nella persona giuridica controllata non vi è alcuna partecipazione diretta di capitali privati, ad eccezione di forme di partecipazione di capitali privati previste dalla

legislazione nazionale in conformità dei trattati, che non esercitano un'influenza determinante sulla persona giuridica controllata.

- L'art. 192 del nuovo Codice dei contratti pubblici prevede l'istituzione presso l'ANAC dell'elenco delle stazioni appaltanti che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società "in house". L'iscrizione in tale elenco dovrà avvenire secondo le modalità e i criteri che verranno definiti dall'ANAC.

- il comma 2 dell'art.192 che stabilisce " Ai fini dell'affidamento in house di un contratto avente ad oggetto servizi disponibili sul mercato in regime di concorrenza, le stazioni appaltanti effettuano preventivamente la valutazione sulla congruità economica dell'offerta dei soggetti in house, avuto riguardo all'oggetto e al valore della prestazione, dando conto nella motivazione del provvedimento di affidamento delle ragioni del mancato ricorso al mercato, nonché dei benefici per la collettività della forma di gestione prescelta, anche con riferimento agli obiettivi di universalità e socialità, di efficienza, di economicità e di qualità del servizio, nonché di ottimale impiego delle risorse pubbliche. Tutti gli atti afferenti gli affidamenti diretti devono essere pubblicati nella sezione "Amministrazione trasparente" del sito internet istituzionale, in conformità alle disposizioni del D.Lgs. 33/2013".

Atteso che da ultimo è stato approvato il D.lgs. 19/8/2016 n. 175 "Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica", in vigore dal 23.9.2016, come modificato con d.lgs.100/2017 che indica all'art. 4, fra l'altro, le finalità perseguibili mediante società in house, che hanno come oggetto sociale esclusivo una o più delle attività di cui alle lettere a) "produzione di un servizio di interesse generale", b) "progettazione e realizzazione di un'opera pubblica...", d) "autoproduzione di beni o servizi strumentali all'ente..." ed e) "servizi di committenza..." del comma 2.

Visto l'art. 16 "Società in house" dispone che le società in house ricevono affidamenti diretti di contratti pubblici dalle amministrazioni che esercitano su di esse il controllo analogo o da ciascuna delle amministrazioni che esercitano su di esse il controllo analogo congiunto solo se non vi sia partecipazione di capitali privati. Gli statuti delle società in house devono prevedere che oltre l'ottanta per cento del loro fatturato sia effettuato nello svolgimento dei compiti a esse affidati dall'ente pubblico o dagli enti pubblici soci e che la produzione ulteriore rispetto al suddetto limite di fatturato sia consentita solo a condizione che la stessa permetta di conseguire economie di scala o altri recuperi di efficienza sul complesso dell'attività principale della

società. Le società in house sono tenute all'acquisto di lavori, beni e servizi secondo la disciplina di cui al decreto legislativo n. 50 del 2016.

Vista la deliberazione ANAC 235 / 2017 che prevede, in ordine al controllo analogo, da svolgersi nei confronti della Società in house, quanto segue:

“Ai fini della verifica dell’esercizio da parte dell’amministrazione aggiudicatrice o dell’ente aggiudicatore, sulla persona giuridica di cui trattasi, di un controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi, l’Autorità accerta la sussistenza in capo agli stessi di poteri di controllo, di ingerenza e di condizionamento superiori a quelli tipici del diritto societario, previsti in specifiche disposizioni dell’atto costitutivo, dello statuto o di appositi patti parasociali.

Tutto ciò premesso e considerato;

Richiamata la precedente deliberazione del Consiglio Comunale n. 59 in data 08/09/2017 con la quale si è proceduto in base a quanto stabilito dalle norme vigenti ad operare una puntuale rivisitazione delle società partecipate o collegate con il Comune e le decisioni in relazione alla partecipazione del Comune in seno alle medesime che conferma tra l’altro la partecipazione totalitaria nella società in house providing Caput Liberum alla quale ha affidato una serie di attività come di seguito riportato:

- L’ente strumentale del Comune con una partecipazione pari al 100% è costituito dalla Caput Liberum s.r.l. che nel corso del 2006 è divenuta Società in house per lo svolgimento di una serie di attività. La Società ha infatti per oggetto la gestione dei servizi complementari e di supporto alle attività del Comune di Capoliveri, da esercitarsi sotto il controllo e secondo le direttive, gli indirizzi, i termini e le modalità stabilite dal Comune.
- Tale veicolo societario rappresenta un ordinario ausilio all’amministrazione comunale nella gestione di taluni limitati servizi pubblici locali e funzionali al perseguimento delle finalità istituzionali che la stessa amministrazione è chiamata per legge e per Statuto a perseguire. Tali finalità sono caratterizzate da un palese rilievo sociale, assistenziale, di promozione culturale, di tutela e conservazione del patrimonio pubblico, di promozione e salvaguardia della realtà storica, artistica e culturale del territorio come di seguito esplicitate:
 - a) **servizi ambientali** (servizio porta a porta per i pubblici esercizi nel periodo estivo, raccolta carta su richiesta; pulizia spiagge via terra e via mare con unità attrezzate,

- vagliatura arenili con macchinario attrezzato, manutenzione passeggiata Lacona, pulizia strade provinciali e comunali; derattizzazione e disinfestazione con prodotti a basso impatto ambientale);
- b) **servizi manutentivi** (manutenzione cimitero e cura illuminazione; illuminazione pubblica; manutenzioni elettriche; installazioni illuminazioni natalizie;
 - c) **interventi straordinari** quali eventi, feste, sagre, assistenza ad associazioni locali a carattere culturale);
 - d) **compendio minerario** (manutenzione e sorveglianza; controlli e progettazioni interventi tecnologici; bonifica intero compendio minerario; manutenzione strade e strada di accesso);
 - e) **percorsi storico-cartografici** (guida ai percorsi ed alle miniere di Ginevra e Calamita e museo mineralogico e ristrutturazione locali);
 - f) **trasporti** (scuole elementari; scuole medie; scuole materne; marebus; navetta parcheggi centro storico; trasporti vari; trasporto handicappati);
 - g) **pulizie** (edifici comunali; bagni pubblici; scuola infanzia; locale anziani, centro aquilone);
 - h) **gestioni sul territorio** (la gestione dei parcheggi; ausiliari del traffico);
 - i) **pubbliche affissioni** (la gestione degli spazi pubblicitari pubblici)".

La disciplina dei rapporti tra Comune e Società è stata regolata sino al 31 dicembre 2012 in base ad appositi contratti di servizio e connessi disciplinari tecnici.

Nell'ambito del DUP 2017/2019 sono stati definiti gli indirizzi per orientare le scelte della società in materia di :

- perfezionamento contratto di servizio e relativi disciplinari tecnici tra la società ed il Comune con definizione del rapporti giuridici ed economici;
- modalità del controllo analogo ;
- disciplina in materia di personale ;
- determinazione dei parametri di economicità nei rapporti di servizio del Comune e la società.

E' pertanto necessario che tali strumenti vengano adottati senza esitazione al fine di disciplinare in modo puntuale i reciproci rapporti giuridici ed economici nei termini che seguono:

- la determinazione dei corrispettivi sia preceduta da un'analisi di congruità dalla quale discendano obiettivi di efficienza, efficacia e economicità da assegnare ai gestori per gli anni di vigenza del contratto evidenziando, altresì, le ragioni e le finalità che giustificano tale scelta, anche sul piano della convenienza economica e della sostenibilità finanziaria e in considerazione della possibilità di destinazione alternativa delle risorse pubbliche impegnate, nonché di gestione diretta o esternalizzata del servizio affidato. La motivazione deve anche dare conto della compatibilità della scelta con i principi di efficienza, di efficacia e di economicità dell'azione amministrativa.

Richiamate le deliberazioni adottate dalla Giunta Comunale precedentemente all'adozione del presente atto con le quali si procede a :

- Servizi pubblici aventi rilevanza esterna – approvazione carta dei servizi (deliberazioni n.40 del 13/02/2018 e n. 68 del 08/03/2018)
- Caput Liberum s.r.l. approvazione documento di valutazione dei rischi di cui alla delibera n. 59 del 27/02/2018;
- Esercizio del controllo analogo (deliberazione Giunta Comunale n.66 in data 08/03/2018;)

Ritenuto formulare nei confronti dei responsabili dei servizi e della Caput Liberum, oltre a quelli già formulati in ciascuno degli atti già adottati le seguenti direttive:

- 1) Sottoporre all'approvazione del prossimo Consiglio Comunale e comunque entro il 31 marzo 2018

aventi per oggetti:

- Caput Liberum s.r.l.- modifiche statutarie ;

- Caput Liberum s.r.l. – Approvazione contratto di servizio e relativo atto presupposto di cui all'art. 192, 2° comma del D.Lgs.50/2016 concernente la relazione sulla valutazione della congruità economica dell'offerta presentata dalla società ai fini della gestione in house providing.
- 2) Presentare per l'approvazione, ad avvenuta adozione degli atti consiliari come sopra elencati, da parte della Giunta Comunale dei disciplinari tecnici riferiti ai servizi resi dalla Caput s.r.l. anche in modo disgiunto che dovranno essere approvati dalla Giunta Comunale ad avvenuta approvazione del Documento Unico di Programmazione e del Bilancio di Previsione 2018/2020 entro e non oltre i, 15 aprile 2018;
- 3) Inoltrare domanda di iscrizione nell'Elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie 'società' in house ai sensi dell'art. 192 del d.lgs. n. 50/2016. da parte del Responsabile dell'Anagrafe delle Stazioni Appaltanti (cd. RASA) su delega delle persone fisiche deputate ad esprimere all'esterno la volontà del soggetto richiedente (punto 4.1 delle Linee Guida) entro e non oltre il 30 aprile 2018;
- 4) La Caput Liberum garantirà, nelle more di completamento delle procedure per il perfezionamento degli atti riguardanti il contratto di servizio e i disciplinari tecnici, i servizi affidati alla stessa previa adozione degli appositi impegni di spesa di cui alla deliberazione di G.C. n. 2 del 09/01/2018 inerente l'assegnazione delle risorse nei limiti, in esercizio provvisorio, di un dodicesimo mensile dello stanziamento iscritto in bilancio;

Visti inoltre i pareri tecnico e contabile da parte del Responsabile del servizio economico, finanziario ai sensi dell' art. 49 del TUEL;

Con voti unanimi legalmente espressi dagli aventi diritto;

DELIBERA

- 1) In base a quanto sopra espresso, considerata l'urgenza e l'inderogabilità di adempiere agli obblighi stabiliti dall'art.192 del D.Lgs.50/2016 come modificato ed integrato dal D.Lgs.56/2017 formulare nei confronti dei responsabili dei servizi e della Caput Liberum, oltre a quelli già formulati in ciascuno degli atti già adottati le seguenti direttive:
 - Sottoporre all'approvazione del prossimo Consiglio Comunale e comunque entro il 31 marzo 2018

aventi per oggetti:

- Caput Liberum s.r.l.- modifiche statutarie ;

- Caput Liberum s.r.l. – Approvazione contratto di servizio e relativo atto presupposto di cui all'art. 192, 2° comma del D.Lgs.50/2016 concernente la relazione sulla valutazione della congruità economica dell'offerta presentata dalla società ai fini della gestione in house providing.

- Presentare per l'approvazione, ad avvenuta adozione degli atti consiliari come sopra elencati, da parte della Giunta Comunale dei disciplinari tecnici riferiti ai servizi resi dalla Caput s.r.l. anche in modo disgiunto che dovranno essere approvati dalla Giunta Comunale ad avvenuta approvazione del Documento Unico di Programmazione e del Bilancio di Previsione 2018/2020 entro e non oltre i, 15 aprile 2018;

- Inoltrare domanda di iscrizione nell'Elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie 'società' in house ai sensi dell'art. 192 del d.lgs. n. 50/2016. da parte del Responsabile dell'Anagrafe delle Stazioni Appaltanti (cd. RASA) su delega delle persone fisiche deputate ad esprimere all'esterno la volontà del soggetto richiedente (punto 4.1 delle Linee Guida) entro e non oltre il 30 aprile 2018;

- La Caput Liberum garantirà, nelle more di completamento delle procedure per il perfezionamento degli atti riguardanti il contratto di servizio e i disciplinari tecnici , i servizi affidati alla stessa previa adozione degli appositi impegni di spesa di cui alla deliberazione di G.C. n. 2 del 09/01/2018 inerente l'assegnazione delle risorse nei limiti, in esercizio provvisorio, di un dodicesimo mensile dello stanziamento iscritto in bilancio;

- Di dichiarare il presente deliberato immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134 4° comma TUEL;

- Di notificare la presente deliberazione a tutti i responsabili dei servizi individuati nell'ambito del regolamento del controllo analogo di cui alla delibera di G.C. n. 66 del 08/03/2018 e al Direttore della Società caput Liberum Srl affinché provvedano a rispettare le scadenze contenute nella presente deliberazione.

COMUNE DI CAPOLIVERI

PROVINCIA DI LIVORNO

DELIBERA DELLA GIUNTA COMUNALE

Nr. 79 Del 15/03/2018

OGGETTO

CAPUT LIBERUM SRL - APPROVAZIONE DIRETTIVE

PARERI DI CUI ALL' ART. 49 DEL D.Lgs. 18.08.2000 N. 267 (T.U.E.L.)

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO INTERESSATO	Per quanto concerne la REGOLARITA' TECNICA esprime parere : FAVOREVOLE
	Data 15/03/2018 IL FUNZIONARIO F.TO BARTOLINI ALESSANDRO
IL RESPONSABILE DI RAGIONERIA	Per quanto concerne la REGOLARITA' CONTABILE esprime parere : FAVOREVOLE
	Data 15/03/2018 IL RESPONSABILE SERVIZI FINANZIARI F.TO BARTOLINI ALESSANDRO

Letto, approvato e sottoscritto.

IL PRESIDENTE

F.to DOTT. BARBETTI RUGGERO

Il Segretario Comunale

F.to DOTT.SSA ROSSI ANTONELLA

Attesto che la presente deliberazione verrà pubblicata all'Albo comunale il **22/03/2018** e vi rimarrà per 15 giorni consecutivi.

Data 22/03/2018

IL SEGRETARIO COMUNALE

F.to DOTT.SSA ROSSI ANTONELLA

Attesto che la presente deliberazione è conforme all'originale.

Data 22/03/2018

IL SEGRETARIO COMUNALE

DOTT.SSA ROSSI ANTONELLA

La presente deliberazione è divenuta esecutiva ai sensi del D.LGS. n° 267/2000 art. 134, il giorno

dichiarata immediatamente eseguibile (Art. 134, comma 4°, D.LGS. 267/2000)

sono decorsi 10 giorni dalla pubblicazione (Art. 134, comma 3°, D.LGS. 267/2000)

Data

IL SEGRETARIO COMUNALE

F.to DOTT.SSA ROSSI ANTONELLA